

Брюксел, 24.3.2017 г.
COM(2017) 137 final

2017/0062 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в Световната търговска организация, във връзка с промяната на честотата за прегледите на търговската политика в рамките на СТО в параграф В, подточка ii) от приложение 3 към Споразумението за СТО и с изменението на процедурния правилник на Органа за преглед на търговската политика

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Целта на настоящото предложение е да се установи позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в Световната търговска организация (СТО), във връзка с промяната на честотата за прегледите на търговската политика на страните членки на СТО, определена в параграф В, подточка ii) („Процедури по прегледа“) от приложение 3 към Споразумението за СТО, и с изменението на процедурния правилник на Органа за преглед на търговската политика (ОПТП).

Увеличението на броя на страните членки на СТО след 1995 г. доведе и до по-голям брой прегледи, необходими за спазване на параграф В, подточка ii) от приложение 3. Това увеличи тежестта за страните членки и секретариата на СТО и поради това сегашният цикъл за прегледите на търговската политика стана нерационален.

Обсъжданията между страните членки на СТО в контекста на шестата оценка на механизма за преглед на търговската политика накара по-конкретно ОПТП да предложи:

- да се промени честотата за прегледите на търговската политика (ПТП), като се удължат с една година циклите, които понастоящем са определени в параграф В, подточка ii) от приложение 3, и
- да се внесе малка промяна в процедурния правилник на ОПТП, за да се улесни процесът на прегледа.

Честота на ПТП (приложение 3, параграф В, подточка ii) от Споразумението за СТО)

Понастоящем честотата за прегледите на търговската политика на страните членки зависи от техния относителен дял в световната търговия. Към днешна дата за четирите страни членки с най-голям дял в световната търговия се извършва преглед на всеки две години (ЕС, САЩ, Китай и Япония). Следващите шестнайсет страни членки (например Руската федерация, Австралия, Канада и Швейцария) подлежат на преглед на всеки четири години, а другите страни членки — на практика между всеки шест и седем години. ОПТП е на мнение, че честотата на прегледите следва да се промени от 2019 г. нататък съответно на три, пет и седем години.

Решението за изменение на циклите за преглед ще се вземе от Министерската конференция на СТО съгласно член Х:8 от Споразумението за СТО или от Общия съвет (в периода между заседанията на Министерската конференция съгласно член IV: 2 от Споразумението за СТО) и след одобрението му влиза в сила за всички страни членки на СТО.

Комисията следва да е оправомощена да вземе позиция от името на Европейския съюз да подкрепи общото съгласие с оглед на приемане на решенията, взети от Министерската конференция (или от Общия съвет в периода между заседанията на Министерската конференция), по отношение на увеличението с една година на сегашните цикли за преглед в параграф В, подточка ii) от приложение 3 към Споразумението за СТО.

Изменение на процедурния правилник на ОПТП

Вследствие на шестата оценка на механизма за преглед на търговската политика ОПТП също препоръчва да се внесат изменения в процедурния му правилник. Те включват

малки промени с оглед на улеснение на извършването на прегледите, като например предоставяне на четири седмици вместо три (както е понастоящем) на подлежащата на преглед страна членка, за да отговори на предварителните въпроси, когато се използва алтернативният график. Другите промени¹ в процедурния правилник включват например възможността за страна членка на СТО да представи значителни промени в търговската си политика на заседание на ОПТП между два прегледа на търговската политика или възможността, ако съществува искане от страна членка, да се увеличи интерактивността на втория ден от прегледа чрез модератори или като на първия ден от прегледа секретариатът на СТО изготви списък на изказващите се лица от страните членки на СТО.

Комисията следва също така да е оправомощена да вземе позиция от името на Европейския съюз в ОПТП, за да подкрепи общото съгласие с оглед на изменението на процедурния правилник на ОПТП.

Решението за актуализиране на процедурния правилник ще се вземе от ОПТП.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Инициативата е напълно съвместима със съществуващите политики на Съюза.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

При прегледите на търговската политика се представя не само търговската политика на ЕС, но и всички други политики на ЕС, които имат отражение върху търговията. Прегледите на търговската политика на другите страни членки дават възможност на ЕС да задава въпроси на съответната подлежаща на преглед страна членка и увеличават прозрачността.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) е предвидено, че когато в рамките на орган, създаден с международно споразумение, трябва да бъде взето решение с правно действие, по предложение на Комисията или на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност Съветът приема решение за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз.

Предвидените решения попадат в обхвата на общата търговска политика (член 207 от ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Европейският съюз има изключителна компетентност по отношение на въпросите в обхвата на настоящото решение съгласно член 3 от ДФЕС. Поради това принципът на субсидиарност не се прилага.

Пропорционалност

Неприложимо.

¹ Документ WT/RD/TPR/745.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 9 отДФЕС. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Неприложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Неприложимо.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

В съответствие с член 218, параграф 10 отДФЕС Европейският парламент ще получи незабавно изчерпателна информация.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в Световната търговска организация, във връзка с промяната на честотата за прегледите на търговската политика в рамките на СТО в параграф В, подточка ii) от приложение 3 към Споразумението за СТО и с изменението на процедурния правилник на Органа за преглед на търговската политика

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В приложение 3, параграф В, подточка ii) от Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация („Споразумението за СТО“) се определя честотата за прегледите на търговската политика и практика на страните членки на СТО. Честотата за прегледите на търговската политика на всяка страна членка зависи от дела ѝ в световната търговия. Понастоящем четирите страни членки с най-голям дял подлежат на преглед на всеки 2 години. За следващите шестнайсет страни членки от гледна точка на дела в световната търговия се извършва преглед на всеки 4 години, а за останалите страни членки — на всеки 6 години.
- (2) Увеличението на броя на страните членки на СТО след 1995 г. доведе и до по-голям брой прегледи, необходими за спазване на приложение 3 от Споразумението за СТО, като така нарасна тежестта за страните членки и секретариата на СТО. За да се запази ефективността на системата за преглед, Органът за преглед на търговската политика (ОПТП) на СТО предложи да се удължат с една година циклите, които понастоящем са в сила. Вследствие на това страните членки на СТО ще подлежат на преглед на всеки 3, 5 и 7 години в зависимост от дела им в световната търговия.
- (3) Съгласно член X:8 от Споразумението за СТО решенията за одобрение на измененията на приложение 3 към същото споразумение трябва да се вземат с общо съгласие от Министерската конференция или съгласно член IV: 2 от Споразумението за СТО — от Общия съвет в периода между заседанията на Министерската конференция, и след одобрението им влизат в сила за всички страни членки на СТО.
- (4) За да се съхрани ефективността на системата за преглед, ОПТП препоръча² също да се измени процедурният му правилник, за да се внесат леки промени, които да улеснят провеждането на прегледите, като например предоставянето на четири седмици вместо три седмици, както е понастоящем, на подлежащите на преглед

² Документ WT/RD/TPR/745.

страни членки, за да отговорят на предварителните въпроси, когато се използва алтернативният график. Другите промени в процедурния правилник включват например възможността за страна членка на СТО да представи значителни промени в търговската си политика на заседание на ОПТП между два прегледа на търговската политика или възможността, ако съществува искане от страна членка, да се увеличи интерактивността на втория ден от прегледа чрез модератори или като на първия ден от прегледа секретариатът на СТО изготви списък на изказващите се лица от страните членки на СТО. ОПТП може да вземе решение да измени собствения си процедурен правилник съгласно член IV: 4 от Споразумението за СТО.

- (5) В интерес на Съюза е да се осигури доброто функциониране на механизма за преглед на търговската политика, за да могат всички страни членки на СТО да продължат да подлежат на редовен преглед, а всички заседания в ОПТП да са максимално ефективни и добре подготвени.
- (6) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която да се заеме от името на Съюза в СТО, във връзка с удължаването с една година на циклите за прегледите на търговската политика на страните членки на СТО и с изменението на процедурния правилник на ОПТП, за да се улесни провеждането на прегледите,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Министерската конференция или Общия съвет на Световната търговска организация, е да се подкрепи общото съгласие за изменение на параграф В, подточка ii) от приложение 3 към Споразумението за СТО да се удължат с една година циклите за прегледите на търговската политика на страните членки на СТО. Циклите за преглед по параграф В, подточка ii) от приложение 3 към Споразумението за СТО зависят от дела в световната търговия и понастоящем са определени на 2, 4 и 6 години. Те ще се заменят с цикли на 3, 5 и 7 години съответно.

Тази позиция се изразява от Комисията на предстоящото заседание на Министерската конференция или на Общия съвет, в зависимост от това кое заседание се проведе по-рано.

Член 2

Позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Органа за преглед на търговската политика, е да се подкрепи общото съгласие за изменение на процедурния правилник на ОПТП, както е предвидено в документ WT/RD/TPR/745.

Тази позиция се изразява от Комисията на предстоящото заседание на ОПТП.

Член 3

След приемането му решението за удължаване на циклите за прегледите на търговската политика се публикува в Официален вестник на Европейския съюз.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.
Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател